

RIDDERKERK



ZORG VOOR DE SAMENLEVING

Coalitieakkoord 2012-2014

2

Inleiding

De nieuwe coalitie van Leefbaar Ridderkerk, SGP, D66/GroenLinks en ChristenUnie kiest voor een akkoord met de thema's waar de coalitie tot aan de gemeenteraadsverkiezingen nadrukkelijk op in wil zetten. Het coalitieakkoord 'Dienstbaar in vertrouwen' is immers grotendeels al vertaald in de meerjarenbegroting.

De coalitie staat een bestuursstijl voor die mogelijk maakt, ruimte geeft aan inwoners, partners en ondernemers. De rol van de overheid is door de tijd heen een rol van zorgen voor, van overnemen van problemen en voorzieningen geworden. Onbedoeld hebben we de zeggenschap van sommige mensen op een aantal terreinen overgenomen. We kiezen voor de beweging terug naar 'zorgen dat'. Een beweging van individu naar samen. De gemeente zorgt dat mensen in staat worden gesteld zo lang mogelijk voor zich zelf te zorgen, hun eigen vraag te formuleren en hun eigen oplossing te kiezen. Dit stelt ons in staat de kracht van de samenleving te benutten. Niet de overheid maar omzien naar elkaar maakt een duurzame samenleving mogelijk. Daarbij stimuleren en faciliteren we burgers om eigen ideeën en wensen te realiseren. Ridderkerkers die ondersteuning nodig hebben kunnen, wanneer zij daar zelf en/of hun omgeving niet in kunnen voorzien, op ondersteuning rekenen. Het streven is om met de nieuwe manier van werken voorop te lopen in Nederland. We zijn proeftuin, voeren pilots uit en delen de kennis met anderen. We maken samen met inwoners, partners en ondernemers ideeën mogelijk en zijn daarbij creatief en innovatief. Partners kunnen ook andere overheden zijn.

1. Bestuur en samenwerking

De belangen van onze inwoners kunnen het best worden gediend als een goed inzicht bestaat in de wensen die er zijn. Wij staan daarom voor een betrouwbaar en toegankelijk bestuur en ambtelijk apparaat, dat inwoners ruimte geeft voor hun inbreng bij de beleidsvorming en -uitvoering. Uiteraard blijft de afweging van het individuele belang ten opzichte van het algemeen belang de basis van bestuurlijke besluitvorming. We investeren voluit in de relatie met de bevolking, versterken het beleid en stimuleren de mogelijkheden die binnen de samenleving zelf aanwezig zijn. Vanuit die gedachte werken we samen met maatschappelijke partners binnen onze gemeente.

Het eigen karakter en de zelfstandigheid van onze gemeente wordt gehandhaafd. Regionale/bovenregionale samenwerking is een middel om de Ridderkerkse bevolking beter van dienst te zijn. Belangrijke punten zijn:

- Het college blijft terughoudend in het overdragen van bevoegdheden aan samenwerkingsorganen.
- Meerwaarde wordt gecreëerd door kennisdeling en netwerken. Daarmee ontstaat meer inzicht in de kansen die de regio en Ridderkerk elkaar bieden.
- Het komend jaar staat in het teken van de samenwerking met Albrandswaard en Barendrecht. In 2014 willen we daadwerkelijk in de nieuwe gezamenlijke ambtelijke organisatie beginnen.
- De meerwaarde van samenwerking in 'Metropoolregioverband' wordt met name gezien in kennisdeling en netwerkvorming waarbij kritisch naar de inhoudelijke agenda wordt gekeken die bepalend is voor de vormgeving van de samenwerking. Daarbij kijkt Ridderkerk ook naar de Drechtsteden en andere verbanden.

2. Bewoners en wijken

We ambiëren een gemeenschap waarin de inwoners zelfstandig functioneren en participeren. Waarin de jeugd gezond en veilig kan opgroeien en waarin volwassenen wonen, werken, zorgen én vitaal vergrijzen.

Onze visie is dat we werken vanuit de inwoner en zijn leefomgeving. Centraal staat de

inwoner en de aangegeven problematiek. Deze problematiek wordt integraal bekeken. Er wordt niet voor de klant gedacht maar met de klant meegedacht. De klant besluit of en welke hulp hij nodig heeft. De eigen kracht en de omgeving wordt gemobiliseerd. De schaal waarop deze werkwijze het beste tot zijn recht komt is de wijk. In buurten en wijken wordt al langer samengewerkt door gemeente en verschillende partijen.

We kennen wijkoverleggen, wijkdeeteams, wijkvoorzieningen, buurtpreventie en wijkteams. Hiermee wordt beoogd het integraal samenwerken te bevorderen met een gezamenlijke aanpak. Binnen deze gezamenlijke aanpak heeft iedereen zijn eigen ervaring, verantwoordelijkheid en deskundigheid.

Deze visie op de samenleving en de rol van wijken hierin gaan wij verder invulling geven door te werken aan:

- versterking van de wijkteams;
- vrijwilligers en mantelzorgers te verbinden met elkaar en professionals;
- verschillende terreinen (zorg, welzijn, onderwijs, leefbaarheid, werk) met elkaar te verbinden.

Het sociale domein en de nieuwe rol van de overheid vergt veel aandacht. In 2015 gaat de jeugdhulp over naar gemeenten. Gemeenten krijgen dan de regie over alle jeugdhulp, waaronder ambulante zorg, pleegzorg, jeugdbescherming en reclassering. Regie betekent in de visie van de gemeente Ridderkerk niet bepalen, maar de spelers in staat stellen hun rol te vervullen met als resultaat een burger die zelf bepaalt welke hulp nodig is. Dat betekent een andere rol van de gemeente, van de hulpverleningsinstellingen maar ook van burgers. We werken met een wijkgebonden team van professionals, de jeugdigen, hun ouders en hun directe netwerk om de zorg voor kind en gezin te organiseren. Door de hulp naar de gezinnen toe te halen, verkleinen we de afstand van de professionals tot het gezin en geven we de ouder de verantwoordelijkheid terug om zelf de regie te voeren bij het opvoeden en opgroeien. Zorg wordt direct vanuit het lokale centrum voor Jeugd en Gezin toegewezen en niet via indicatiestelling vanuit Bureau Jeugdzorg.

Concreet betekent dit:

- Meer overlaten aan bewoners en wijkorganisaties in plaats van zelf doen.
- De burger staat centraal en organiseert samen met professionals zijn of haar eigen zorg.
- Meer preventie en eerdere ondersteuning, meer uitgaan van de eigen kracht van jeugdigen en hun ouders, meer zeggenschap over hulp, minder snel specialiseren, medicaliseren en doorverwijzen, betere samenwerking rond gezinnen (één gezin - één aanpak - één regisseur) en integrale hulp op maat.
- Ervaring opdoen met de proeftuin 'wijkzorg voor jeugd' in wijk West.

De decentralisatie van (extra) taken uit de AWBZ zal met ingang van 1 januari 2015 plaatsvinden. De nieuwe taken 'begeleiding' en 'verzorging' worden onderdeel van de Wmo. Het regeerakkoord spreekt in dat kader van grotere bezuinigingen dan eerder verwacht. Integrale samenwerking, regelarm werken en slim inkopen zijn niet meer voldoende om de klus binnen de te verwachten budgetten te klaren.

Omdat de klant bepaalt wat nodig is, is intensieve samenwerking met gemeente en zorg- en welzijnsaanbieders noodzakelijk. Arrangementen moeten flexibel en kwalitatief acceptabel zijn. Hierbij past een moderne vorm van aanbesteding. Wij gaan met bestuurlijke aanbesteding werken. De gemeente stelt de inhoudelijke uitgangspunten vast en gaat daarover met zorg- en welzijnsaanbieders in gesprek. Het resultaat is dat contractafspraken flexibele arrangementen mogelijk maken.

We kiezen voor maatwerk, zorg dicht bij mensen en betere samenwerking tussen de verschillende aanbieders. De wijk is de plek waar mensen elkaar kennen en elkaar helpen en waar eventuele problemen/behoeften in een vroeg stadium in beeld komen. Deze twee verbinden is een uitdaging voor de komende tijd.

Dit doen we door:

- De werkwijze van de Wijzerplaats aan te passen door de invoering van de keukentafelgesprekken en aan te sluiten bij de schaal van de wijk.
- In het keukentafelgesprek alle mogelijkheden en beperkingen van de mensen samen in kaart te brengen. De medewerkers moeten daarbij leren dat de burger zelf het beste weet waar hij last van heeft en hoe hij geholpen wil worden.
- Actief deel te nemen aan netwerken en kennis en ervaring uit te wisselen en op deze wijze te leren van anderen.
- Identiteitsgebonden zorg en een persoonsgebonden budget mogelijk blijven maken.
- Het tegengaan van armoede integraal onderdeel laten zijn van de aanpak. Het gaat om maatwerk voor de individuele burger en bestrijding van stille en verborgen armoede door een groter bereik.

3. Woningbouw, Ruimtelijke Ontwikkeling en Mobiliteit

Eind 2012 is iedereen het erover eens, dat de woningmarkt op slot zit. De vraag is hoe weer beweging in de woningmarkt kan worden gebracht.

De markt kan geen grote aantallen nieuwe woningen aan. Hierdoor gaan woningbouwplannen niet door, worden gewijzigd en/of raken sterk vertraagd. In het licht van de nieuwe marktomstandigheden is afstemming van vraag en aanbod binnen de huidige plannen nodig: differentiatie, kwaliteit, kleine aantallen en fasering. Daarnaast is prioriteit stellen op basis van criteria als kansrijk, maatschappelijk gewenst, draagvlak en financiële noodzaak mogelijk en zullen de plannen in samenhang moeten worden gezien. Duurzaamheid en levensloopbestendig bouwen zijn de belangrijkste uitgangspunten.

Woningbouw, inclusief renovatie en vernieuwbouw kan gezien de huidige omstandigheden slechts beperkt bijdragen aan de gewenste evenwichtige en duurzame bevolkingsamenstelling van onze gemeente. Bestrijding van vergrijzing en strijd om jongeren zijn geen opties. Wij willen zowel senioren faciliteren in hun mogelijke verhuisplannen als jongeren en jonge gezinnen in hun wens in Ridderkerk te kunnen (blijven) wonen.

Bij de woningbouwplannen blijven de uitgangspunten van de door de gemeenteraad in 2011 vastgestelde Woningbouwstrategie leidend maar zoals hiervoor beschreven gebeurt dat in het licht van de veranderende omstandigheden.

Hieraan wordt gewerkt door:

- In de eerste helft van 2013 op basis van de Woningbouwstrategie en de recente ontwikkelingen het Werkboek Woningbouwstrategie tegen het licht te houden. De uitkomsten van de in 2012 gehouden Grote Woontest worden hierbij betrokken.
- De lopende grondexploitaties (de in ontwikkeling genomen plannen) door te spreken met de raad en een integrale afweging te maken. Leegstaande gemeentelijke gebouwen worden geïnventariseerd en voor mogelijk hergebruik wordt een integrale afweging gemaakt. Ook bij overige leegstand wordt hergebruik gestimuleerd.
- Ouderen te verleiden om te gaan verhuizen. Bouwen voor ouderen slaagt alleen als volgens hun wensen wordt gebouwd. Zo wordt onderzocht hoe meergeneratiewoningen zoals kangoeroewoningen en zorgwoningen kunnen worden gerealiseerd.
- Realisatie van grondgebonden woningen zoals in Het Zand west. Daarmee wordt ingezet op woningen voor (jonge) gezinnen uit Ridderkerk. De kandidaat kopers worden van het begin af aan bij de nieuw te bouwen woningen betrokken. Voor starters wordt ingezet op betaalbare woningen.

Ruimtelijke Ordening

Bestemmingsplannen zijn niet te gedetailleerd en bevatten een zorgvuldig evenwicht tussen 'ruimte geven' en 'beschermen'. Uitgangspunt is het in gelijke mate mee willen werken aan zowel door inwoners als door de gemeente gewenste ruimtelijke ontwikke-

lingen. Het algemene belang alsmede de rechtsbescherming zijn hierbij steeds belangrijke factoren.

- Er wordt op een nieuwe manier met bestemmingsplannen omgegaan. Juist in deze tijd is het belangrijk voor overheid en marktpartijen dat ruimtelijke plannen zo soepel mogelijk de planologische procedure doorlopen. Uit eigen ervaring (Maasoever- Oost in Bolnes) weten we dat het mogelijk is een bestemmingsplan te maken met ruimte en flexibiliteit voor nieuwe ontwikkelingen.
- Er worden beheersverordeningen vastgesteld voor gebieden, waarvan de bestemmingsplannen niet tijdig geactualiseerd kunnen worden en waarbinnen zich geen nieuwe ontwikkelingen op korte termijn voordoen.
- Het gebied Bolnes-zuid wordt onderdeel van het in 2013 nieuw op te stellen bestemmingsplan Buitengebied.

Mobiliteit

Het is wenselijk dat de verkeersdruk op het Ridderkerkse wegennet wordt verminderd. Dit wil het college allereerst bereiken door het vervoer per water (fast-ferry en driehoeksveer) en per fiets verder te stimuleren. Daarnaast is een goed en toegankelijk openbaar vervoer nodig.

Hieraan wordt gewerkt door:

- Het blijven streven naar een optimaal kwaliteitsniveau van het OV, het bevorderen van het gebruik ervan en het aantrekkelijker maken van het fietsgebruik.
- Verbetering van de bereikbaarheid tussen Ridderkerk en de omliggende gemeenten.
- De buurtbus tussen de verschillende Ridderkerkse wijken te handhaven en te bevorderen dat deze als maatwerkvervoer wordt geïntegreerd in het reguliere openbaar vervoer.
- Te streven naar een aanlegplaats voor de fast ferry in Bolnes en te onderzoeken of schone, kleine bussen in de daluren mogelijk zijn.
- De tegelverharde fietspaden langs de Rijksweg in 2013 te voorzien van een hoogwaardig betonelementsysteem om de fietser meer comfort te bieden.
- Te streven naar versnelling van het tempo van uitvoering van fietshighways binnen de mogelijkheden van het investeringsvolume.

4. Duurzaamheid en milieu

Duurzaamheid is bij uitstek een onderwerp waarbij de kracht van de samenleving kan worden benut. Innovaties op dit gebied komen met name uit de private sector. Er is bereidheid in de samenleving duurzame energie op te wekken en te gebruiken en bij te dragen aan het verminderen van de uitstoot van belastende gassen en (zeer) fijnstof. Het dakoppervlak van de gebouwen in Ridderkerk heeft een grote potentie voor het winnen van duurzame energie. Om deze en andere mogelijkheden te benutten en bij te dragen aan de duurzaamheidsdoelstellingen wordt daarom nadrukkelijker gezocht naar samenwerking met private partijen en de markt. Initiatieven worden constructief benaderd en gestimuleerd. Dit betekent:

- Dat het investeren door particulieren, kleinere bedrijven en instellingen in het plaatsen van zonnepanelen wordt gestimuleerd en aantrekkelijk wordt gemaakt door een nader uit te werken laagdrempelig systeem van subsidiëring ten laste van het budget energieprojecten;
- Dat, om hier een voorbeeldfunctie in te vervullen het dak van het gemeentehuis wordt voorzien van zonnepanelen, waarbij de opbrengst inzichtelijk wordt gemaakt op een elektronisch bord in de hal;
- Inzetten op een vernieuwde lokale klimaatagenda (Stimulering Lokale Klimaatinitiatieven = SLOK), in samenwerking met de regiogemeentes en lokale marktpartijen, waarbij relevantie en doelstellingen belangrijk zijn voor deelname aan de projecten;

- Duurzame nieuwbouw van woningen, bedrijfsterreinen en kantoren, in samenwerking met ontwikkelaars, vooral bij gemeentelijke grondposities (uitvoering van het convenant energieprestatie bij nieuwbouw);
- Verduurzaming van huurwoningen, in samenwerking met de woningcorporatie;
- Optimalisatie van transportbewegingen, in samenwerking met grote Ridderkerkse transportondernemingen (onder meer door het aanbieden van vervoersscans).

Naast het uitbreiden van het gemeentelijke wagenpark met elektrische voertuigen faciliteren we ook de inwoners van Ridderkerk bij de aanschaf van elektrische voertuigen door het plaatsen van meer elektrische oplaadpunten in de gemeente.

Wij blijven in samenspraak met de bewoners ons inspannen om de belasting op de woonomgeving van de rijkswegen (luchtkwaliteit, geluidsoverlast) te reduceren.

5. Economie, onderwijs en werk

Ridderkerk staat voor een aantrekkelijk ondernemings- en vestigingsklimaat. Dat heeft een positieve invloed op de lokale werkgelegenheid. Daarom wordt geïnvesteerd in onderwijs en bedrijfsleven.

- De bestaande contacten met ondernemers worden intensiever door de uitbouw van de dienstverlening aan ondernemers, waarbij de gemeente een belangrijke samenwerkingspartner van het bedrijfsleven is. De spil daarin is de bedrijfscontactfunctionaris. Hij zal bestaande contacten versterken en ook nieuwe contacten leggen om het netwerk verder uit te breiden.
- De werkwijze van de regisseurs werk wordt afgestemd op de huidige omstandigheden. Zij werken samen met de bedrijfscontactfunctionaris en de partners in de regio. Belangrijk is daarbij de effectiviteit te verbeteren door een beperkte, maar gerichte inzet van maatregelen en een verbreding van kennis.
- Maximale lokale invulling van gemeentelijke opdrachten en de inzet van Social Return bij aanbesteding maken integraal deel uit van de gemeentelijke opdrachtverstrekking.
- De Participatiewet (voormalig Wet Werken naar vermogen) wordt voortvarend opgepakt. Herbezinning op de functie van gesubsidieerde arbeid maakt hier deel van uit. Het financiële risico is door de maatregelen van de nieuwe regering wel zorgwekkend geworden. De relatie met werkgevers is cruciaal.
- Met de ontwikkeling van Nieuw Reijerwaard wordt de vraag naar personeel in de agrologistiek groter. Om de aansluiting tussen onderwijs en het bedrijfsleven te verbeteren en nabij te houden, wordt in BAR -verband ingezet op het zoeken naar kansen om vraag naar personeel en het aanbod van opleidingen zo goed mogelijk op elkaar te laten aansluiten. Het streven is daarbij een MBO of HBO opleiding naar de regio te halen.
- Bij de inrichting van bedrijventerreinen is duurzaamheid een uitgangspunt.

6. Financiën

Ook voor de nieuwe coalitie is een sluitende, stabiele begroting van belang. Lokale lasten en de onroerend -zaakbelasting worden pas met meer dan het inflatiepercentage verhoogd als alle andere mogelijkheden zijn uitgeput. De financiële situatie vraagt van ons dat er opnieuw fors bezuinigd moet worden. Voor 2014 gaat het om een bedrag van circa 1,2 miljoen.

Volgende stap 2014 naar een sluitende begroting	€ 700.000
Gevolgen regeerakkoord	€ 2.500.000
Taakstelling bedrijfsvoering BAR code	-/- € 2.000.000
Nieuwe taakstelling 2014	€ 1.200.000

Bij de € 700.000 die tot een sluitende begroting had moeten leiden, is de 2,5 miljoen opgeteld die het gevolg zijn van het regeerakkoord. Bij het vaststellen van de BAR code heeft de gemeente Ridderkerk een taakstelling van 2 miljoen in 2017 op de bedrijfsvoering gelegd. Per saldo betekent dat een extra bezuiniging van € 500.000.

Deze tekorten worden gedekt via de lijst hieronder. Dit doen we echter pas wanneer er zo veel als mogelijk inzicht is in de effecten van de bezuinigingen. Het nieuwe gemeentelijke subsidiebeleid zorgt voor inzicht in de sturing op subsidies en het bereiken van beoogde maatschappelijke effecten.

Tevens is er geld gereserveerd om nieuwe impulsen mogelijk te maken op sociaal gebied en invulling te geven aan de paragraaf duurzaamheid en milieu. Vanwege het incidentele karakter worden deze projecten op basis van concrete voorstellen ten laste gebracht van de dekkingsreserve of de algemene reserve.

Bezuinigingen Coalitieakkoord	
Parkeren	€ 425.000
Buitenruimte	€ 400.000
Maatschappelijk vastgoed	€ 125.000
Sociaal domein	€ 325.000
Nader in te vullen bij de kademota	€ 134.000
Fixeren op het te bezuinigen bedrag 2013 (amendement 83)	- /- € 209.000
Totaal	€ 1.200.000

Januari 2013

Namens de in de coalitie samenwerkende partijen

Ben Neuschwander – Leefbaar Ridderkerk



Volbregt Smit – SGP

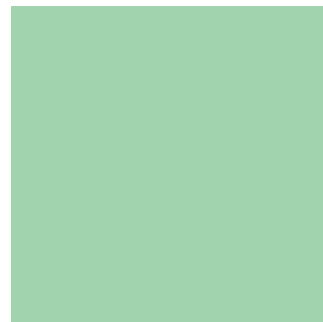
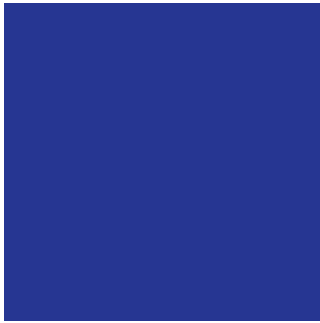


Farahnaz Fräser – D66/GroenLinks



Marten Japenga - ChristenUnie





Gemeente Ridderkerk
Koningsplein 1
Postbus 271
2980 AG Ridderkerk
Telefoon 0180 451234
info@ridderkerk.nl
www.ridderkerk.nl